

Вих. № 74

Від 28.02.2017 року

Міністру аграрної політики
та продовольства України
КУТОВОМУ Т.В.
01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 24
minister@minagro.gov.ua

*Щодо внесення змін до Порядку розподілу
бюджетної дотації для розвитку
сільськогосподарських товаровиробників
та стимулювання виробництва
сільськогосподарської продукції у 2017 році*

Шановний Тарасе Вікторовичу!

Провідні громадські об'єднання АПК вимушені звернутися безпосередньо до Вас у зв'язку з критичною ситуацією з виплатою бюджетної дотації сільгоспвиробникам, яка може виникнути через неврахування законних інтересів сільгоспвиробників під час розроблення та прийняття Порядку розподілу бюджетної дотації для розвитку сільськогосподарських товаровиробників та стимулювання виробництва сільськогосподарської продукції у 2017 році.

8 лютого 2017 року на засіданні Кабінету Міністрів України було прийнято постанову Кабінету Міністрів України № 83, якою затверджено Порядок розподілу бюджетної дотації для розвитку сільськогосподарських товаровиробників та стимулювання виробництва сільськогосподарської продукції у 2017 році (далі – Порядок).

Слід зазначити, що проект вказаного Порядку у редакції, що відповідає тексту прийнятого Кабінетом Міністрів України акта, на офіційному сайті Мінагрополітики не оприлюднювався.

Однак, за результатами аналізу, оприлюдненого на сайті Мінагрополітики проекту Порядку, до нього надавалися конструктивні зауваження та пропозиції народними депутатами України Остріковою Т.Г. та Мірошніченком І.В., які враховано не було (копія відповідного листа народних депутатів України додається). Слід також зазначити, що дані зауваження та пропозиції зберегли свою актуальність.

Аналіз прийнятого Порядку, оприлюдненого на сайті Кабінету Міністрів України, дає підстави зробити висновок про те, що у ньому залишилася ціла низка проблем, які суперечать нормам чинного законодавства (вичерпний перелік яких наведено у додатку до цього листа) та грубо порушують права і законні інтереси сільгоспвиробників.

Найбільше заперечень у сільгосптоваровиробників викликають положення пунктів 5, 10 та 11 Порядку, якими передбачається, що розрахунок бюджетної

дотації повинен здійснюватися пропорційно до **сплачених** сільгоспвиробниками сум ПДВ за всіма видами діяльності з виробництва сільськогосподарської продукції. Це призводить до того, що сільгоспвиробники, які здійснюють дотаційні види діяльності спільно з виробництвом рослинницької продукції (а такі виробники складають більшість), фактично будуть позбавлені можливості отримати дотацію взимку і навесні 2017 року.

Так, однією з ключових особливостей здійснення діяльності по вирощуванню рослинницької продукції є її сезонний характер, що полягає у часовому розриві між вкладенням ресурсів та отриманням доходів від реалізації рослинницької продукції. В першому півріччі обсяг постачання продукції рослинництва є вкрай низьким, але в той же час виникає необхідність в закупівлі насінневого матеріалу, паливно-мастильних матеріалів, добрив, послуг з обслуговування техніки.

Внаслідок цього у сільгосптоваровиробника виникне податковий кредит, проте не виникатиме податкових зобов'язань через відсутність постачання протягом тривалого періоду вирощеної, за допомогою придбаних товарів/основних фондів, продукції рослинництва.

Як вже було зазначено вище, переважна більшість сільгосптоваровиробників здійснює діяльність одночасно як у галузі тваринництва, так і галузі рослинництва. Тобто зобов'язання, отримані від продажу тваринницької продукції у першому півріччі, будуть зменшуватися на весь отриманий ним "рослинницький" податковий кредит, в тому числі при закупівлі насіння, паливно-мастильних матеріалів, засобів захисту рослин тощо. Таким чином, згаданий сільгосптоваровиробник буде позбавлений права на отримання бюджетної дотації, оскільки об'єм зобов'язань від тваринництва, в більшості випадків, буде меншим сукупного податкового кредиту, отриманого під час виробництва всіх видів аграрної продукції.

Зазначаємо, що в рамках дії спеціального режиму ПДВ такої проблеми не виникало, оскільки сільгосптоваровиробник спрямовував на спецрахунок всю різницю між сукупним податковим кредитом та податковими зобов'язаннями за всіма видами діяльності, пов'язаними з виробництвом сільськогосподарської продукції, незалежно від часу їх виникнення – лімітів на суми, сплачені в рамках спецрежиму за звітний період (місяць), не існувало. Натомість в рамках діючої моделі встановлюється місячний ліміт на виплату дотації. В результаті, сільгоспвиробники, що здійснюють діяльність з виробництва як рослинницької, так і тваринницької продукції, в першому півріччі не будуть отримувати дотацію в принципі, а в другому, коли суми сплаченого ПДВ різко зростуть, будуть отримувати лише невелику частку від сплаченого через наявність ліміту на суму дотації, що сплачується кожного конкретного місяця.

Така ситуація може призвести до фінансової катастрофи сільськогосподарської галузі. В особливо тяжкому становищі опиняться малі та середні господарства, які найчастіше не мають власних елеваторних потужностей і відчують гостру нестачу обігових коштів, що змушує їх продавати урожай відразу після його збирання. Водночас, великі підприємства мають можливість реалізовувати відповідну продукцію протягом всього року,

таким чином згладжуючи піки зі сплати ПДВ і, маючи можливість отримувати дотацію відповідно до затвердженого Порядку, протягом всього року.

Також зазначаємо, що критиковані норми Порядку суперечать положенням чинного законодавства. Оскільки відповідно до вимог пункту 51 Перехідних положень Податкового кодексу України, з 1 січня 2017 року до 1 січня 2022 року платники - сільськогосподарські товаровиробники, внесені до Реєстру отримувачів бюджетної дотації відповідно до Закону України "Про державну підтримку сільського господарства України", у порядку та строки, встановлені цим Кодексом, подають податкову декларацію з податку на додану вартість з додатком, у якому зазначають **розрахунок податкових зобов'язань позитивної різниці між сумою податкових зобов'язань звітного (податкового) періоду та сумою податкового кредиту звітного (податкового) періоду з цього податку** за результатами діяльності за операціями, визначеними статтею 16¹ Закону України "Про державну підтримку сільського господарства України", протягом звітного (податкового) періоду, а також розрахунок питомої ваги вартості сільськогосподарських товарів, поставлених протягом попередніх 12 послідовних звітних податкових періодів (місяців). Таким чином, базою для розрахунку розміру дотації є не сума сплаченого ПДВ за всіма видами діяльності, а **різниця** між податковими зобов'язаннями і податковим кредитом за дотаційними видами діяльності.

Тому прив'язка розрахунку суми бюджетної дотації до **сплаченої суми ПДВ** є безпідставною, звужує права сільгоспвиробників та суперечить вищенаведеним нормам законодавства.

Для вирішення цієї та цілого ряду інших кричущих проблем застосування Порядку, нашими експертами було запропоновано редакцію відповідних положень Порядку, які потребують внесення змін (додається).

Слід зазначити, що наведені пропозиції підтримано Громадською радою Мінагрополітики.

Враховуючи вище викладене, та з метою врахування прав та законних інтересів сільгоспвиробників просимо невідкладно ініціювати підготовку проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку розподілу бюджетної дотації для розвитку сільськогосподарських товаровиробників та стимулювання виробництва сільськогосподарської продукції у 2017 році», залучивши до її розробки представників провідних громадських об'єднань АПК, які підписали це звернення.

Додатки:

1. Копія листа народних депутатів Острікової Т.Г., Мірошніченка І.В. від 3 лютого 2017 року № 11-к із зауваженнями і пропозиціями до проекту Порядку на 3 арк.
2. Зауваження та пропозиції провідних громадських організацій аграріїв до затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 8 лютого 2017 року № 83 Порядку розподілу бюджетної дотації для розвитку сільськогосподарських товаровиробників та стимулювання виробництва сільськогосподарської продукції у 2017 році на 4 арк.

3. Порівняльна таблиця з пропозиціями щодо редакції спірних положень Порядку.

З повагою,

Голова Всеукраїнської Аграрної Ради

Андрій Дикун

Голова Національної асоціації
цукровиків України «Укрцукор»

Голова ГС «Аграрний союз України»

Геннадій Новіков

В.о. генерального директора ВГО
«Українська аграрна конфедерація»

Марія Дідух

Генеральний директор «Українського
клубу аграрного бізнесу»

Тарас Висоцький

Виконавчий директор Асоціації
«Союз птахівників України»

Сергій Карпенко

Голова Асоціації «Свинарі України»

Артур Лоза

Генеральний директор Асоціації
виробників молока України

Вікторія Третьякова